

ILDIKÓ LESZKÓ HLAVNÁ KONTROLÓRKA OBCE POHRANICE

**SPRÁVA HLAVNEJ KONTROLÓRKY
O VÝSLEDKU FINANČNEJ KONTROLY**

Č. 2/2022

**Kontrola dodržiavania zákona o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri
výkone práce vo verejnom záujme**

Finančná kontrola bola vykonaná v období od 01.08.2022.2021 do 31.8.2022 v súlade s ustanovením §18 ods. 2 písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, podľa § 9 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov, plánu kontrolnej činnosti a uznesenia Obecného zastupiteľstva u povinnej osoby OBEC Pohranice

Kontrolu vykonala: Ildikó Leszkó – hlavná kontrolórka obce Pohranice

Prizvané osoby: neboli

Kontrolované obdobie: rok 2021-2022

Kontrolovaný subjekt: OBEC POHRANICE

Miesto vykonania kontroly: Obecný úrad Pohranice

Cieľ kontroly :

- a) dodržiavanie hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti pri hospodárení s verejnými financiami a realizácii finančnej operácie alebo jej časti,
- b) dodržiavanie rozpočtu orgánu verejnej správy,
- c) dodržiavanie platných právnych predpisov, všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných, osobitných predpisov, rozhodnutí vydaných na základe osobitných predpisov alebo vnútorných predpisov,

VÝSLEDOK KONTROLY:

Kontrola bola zamerané predovšetkým na dodržiavanie ustanovení zákonov:

- č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov,
- č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov,
- č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov,

- č.553/ 2003 Z.z o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
- č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov
- 341/2004 Z.z. katalógy pracovných činností pri výkone práce vo verejnom záujme a o ich zmenách a dopĺňaní

Osobný spis zamestnanca musí obsahovať:

- ☐ životopis,
- ☐ fotokópia dokladov o vzdelaní,
- ☐ fotokópia výpisu registra trestov,
- ☐ prihlásenie do zdravotnej poisťovne,
- ☐ prihlásenie do Sociálnej poisťovne,
- ☐ potvrdenie zdravotnej spôsobilosti na príslušnom tlačíve,
- ☐ čestné vyhlásenie zamestnanca o priebehu vykonávanej praxe,
- ☐ vstupný list zamestnanca,
- ☐ priebeh vstupných školení.

V osobných spisoch neboli niektoré doklady priložené chýbali aj oznámenie o plate, aby kontrola bola riadne vykonaná treba predložiť všetky doklady počnúc od pracovnej zmluvy, zápočet rokov, Ukončené vzdelanie, mzdové listy.

Chýbajúce oznámenia o plate boli následne doložené, avšak starostkou ešte nepodpísané. Upozornila som starostku, aby nepodpisala oznámenia len v tom prípade ak to prekontrolujem, či sú správne vyplnené. Z ôsmich predložených boli správne tri oznámenia, ostatné boli účtovníčke vrátené. Opravené oznámenia som ešte nemala k dispozícii.

Odmeňovanie zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme upravuje zákon č. 553/2003 Z.z. v znení neskorších predpisov.

Podľa § 3 ods. 1 Kvalifikačné predpoklady potrebné na vykonávanie pracovných činností, miera zložitosti, zodpovednosti, psychická záťaž a fyzická záťaž týchto pracovných činností sú uvedené v charakteristikách platových tried pre pracovné činnosti

a) s prevahou duševnej práce pri výkone práce vo verejnom záujme

b) remeselné, manuálne alebo manipulačné s prevahou fyzickej práce pri výkone práce vo verejnom záujme

Podľa § 4 ods. 1 Zamestnancovi za podmienok a v rozsahu ustanovených týmto zákonom patrí plat, ktorým je

a) tarifný plat,

b) osobný plat,

c) príplatok za riadenie,

- d) príplatok za zastupovanie,
- e) osobný príplatok,
- h) príplatok za zmenu,
- l) príplatok za starostlivosť a vedenie služobného motorového vozidla,
- n) príplatok za prácu v noci,
- o) príplatok za prácu v sobotu alebo v nedeľu,
- p) príplatok za prácu vo sviatok,
- r) plat za prácu nadčas,
- t) odmena,

Podľa § 5 ods. 1 - Zamestnávateľ zaradí zamestnanca do platovej triedy podľa najnáročnejšej pracovnej činnosti z hľadiska jej zložitosti, zodpovednosti, fyzickej záťaže a psychickej záťaže, ktorú má vykonávať podľa druhu práce dohodnutého v pracovnej zmluve, a podľa splnenia kvalifikačných predpokladov, ktoré sú potrebné na jej vykonávanie.

Podľa § 5 ods. 5 Zaradenie zamestnanca do platovej triedy musí byť v súlade s

- a) charakteristikou platovej triedy a
- b) katalógom.

Podľa § 10 ods. 1 Zamestnancovi na ocenenie mimoriadnych osobných schopností, dosahovaných pracovných výsledkov alebo za vykonávanie práce nad rámec pracovných povinností **možno priznať osobný príplatok** až do sumy zodpovedajúcej ustanovenému limitu; (0-100%)

Podľa zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení § 13 ods. 4 písm. d) **Starosta vydáva pracovný poriadok, organizačný poriadok obecného úradu a poriadok odmeňovania zamestnancov obce;** informuje obecné zastupiteľstvo o vydaní a zmenách organizačného poriadku obecného úradu.

Organizačný poriadok zamestnancov Obecného úradu Pohranice

Organizačný poriadok upravuje vnútornú organizáciu úradu, najmä jeho organizačné členenie, právomoc a pôsobnosť jednotlivých útvarov. Určuje počet zamestnancov a ich pracovné činnosti. Na základe pracovných zmlúv bolo zistené, že Obec zamestnával v roku 2021 celkovo 8 zamestnancov v trvalom pracovnom pomere

z toho: 4 zamestnancov s prevahou duševnej práce pri výkone vo verejnom záujme podľa nariadenia vlády č.341/2004

2 zamestnancov s prevahou fyzickej práce pri výkone vo verejnom záujme podľa nariadenia vlády č.341/2004

100 % uväzok

- je 4 zamestnancov, ktorý sú zaradení podľa Nariadenie vlády č. 341/2004 a zákona č.553/2003 Z.z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov do jednotlivých tarifných tried, všetci 100 % úväzkom

- zvyšný dvaja zamestnanci sú zaradení podľa zákona č.369/1990 Z.z. v znení neskorších predpisov (Zákon o obecnom zriadení)
- z 2 zamestnancov, **podľa Zákona č.369/1990 Z.z.**, jeden zamestnanec 100% úväzkom jeden zamestnanec na 20% pracovný úväzok .

Pracovný poriadok zamestnancov obce Pohranice

Poriadok odmeňovania zamestnancov obce -

Za minulé štvorročné obdobie nebolo prerobené odmeňovanie zamestnancov, tak mzdové ohodnotenie bolo možné urobiť len podľa starého odmeňovania a zvýšenie tarifnej stupnici podľa odpracovaných rokov.

Starosta v oblasti personálnej nepreniesol žiadnu rozhodovaciu právomoc na žiadneho zamestnanca obce.. **Starosta obce je jediný štatutárny orgán obce, ktorý nesie priamu zodpovednosť za chod úradu.** (podľa § 9 Zákonníka práce v znení neskorších predpisov „v pracovnoprávných vzťahoch robí právne úkony za zamestnávateľa, ktorý je PO, **štatutárny orgán** Namiesto nich môžu robiť právne úkony aj nimi **poverení zamestnanci**).

Obecné zastupiteľstvo rozhoduje o balíku finančných prostriedkov, ktorý je možné použiť na činnosť obecného úradu a takémuto balíku finančných prostriedkov je následne povinný starosta obce prispôbiť aj organizačný poriadok obecného úradu, ako aj poriadok odmeňovania zamestnancov. Je teda nesporné, že organizačná štruktúra obecného úradu, ktorá sa prijíma v podobe interného právneho aktu musí korešpondovať s rozpočtom obce!

Podľa zákona č. 553/2003 Z.z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov § 7 odseku (7) **Zamestnancovi vyššieho územného celku a obce, ktorý zabezpečuje výkon samosprávnej pôsobnosti alebo prenesený výkon štátnej správy, patrí zvýšenie tarifného platu určeného podľa odseku 1 o 15%. Okruh týchto zamestnancov určí zamestnávateľ v pracovnom poriadku.**

Podľa pracovného poriadku zamestnancov Obecného úradu by malo byť stanovené, že uvedené zvýšenie TP patrí všetkým zamestnancom (vykonávajúcich úlohy územnej samosprávy) okrem zamestnancov vykonávajúcich remeselné, manuálne alebo manipulačné činnosti s prevahou fyzickej práce (napr. upratovačské práce, údržbárske práce, vodič, práce v jedálni). Činnosti s prevahou fyzickej práce sú uvedené v prílohe č. 2 v katalógu pracovných činností.

Zamestnanci vo verejnej správe sú odmenení na základe platových stupňov a odpracovaných rokov podľa Zákona č. 553/2003 z.z

	do 2	do 4	do 6	do 9	do 12	do 15	do 18	do 21	do 24	do 28	do 32	do 36	do 40	Nad 40
Prax stu- peň	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

Nakoľko musím dodržiavať Zákon č.18/2018 Z.z._o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov predkladám pred obecné zastupiteľstvo správu v takomto znení.

Zistenie : Na základe kontroly boli zistené tieto skutočnosti : 4 zamestnanci ktorý sú zaradení podľa Nariadenie vlády č. 341/2004 a zákona č.553/2003 Z.z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov do jednotlivých tarifných tried, všetci 100 % úväzkom zo štyroch **jedna pracovníčka za rok 2021 mala predložené dve oznámenia o plate s rôznymi sumami. Obe oznámenia boli datované 1.1.2020, ale nemala súlad ani jedno oznámenie mzdovými listami, ktoré boli dvojaké.**

V roku 2022 bolo predložené jedno oznámenie od 1.7.2022 nakoľko bolo navýšenie platu vo verejnej správe. V oznámení však bolo uvedená vyššia platová tarifa zamestnanca. Zamestnankyňa mala byť v platovej triede 5 a stupeň 10, ale na oznámení bola uvedená platová trieda 5 ale platový stupeň 14. Táto pracovníčka mala navýšený základný plat o 57 Eur podľa oznámenia, avšak predložené boli tri rôzne mzdové listy kde boli uvedené 4 rôzne sumy. Platový stupeň 14 patrí pracovníkovi, ktorý má odrobených viac, ako 40 rokov. V tomto prípade odrobených do 28 rokov. Z toho vyplýva, že ak mala zvýšenú tarifnú mzdu, tak zvýšená platová tarifa podľa §7 ods.8 zákona nebola správne vypočítaná t.j. tiež bola vyššia, osobný príplatok sa tiež od tej sumy odvíja. Presnú sumu navýšenia ešte neviem vyčíslieť, nakoľko bude treba všetky tri varianty mzdových listov nahodiť do mzdového programu, čo sa mi doposiaľ nepodarilo uskutočniť, nakoľko je to dlhý proces.

Ďalej bolo zistené, že pracovníci nedostali výplatné pásky. Pracovníčka si vyplácala výplatu a zálohu na dva účty, avšak nemala v osobných spisoch založené oznámenie o osobnom účte, kde má byť výplata poslaná. Zasielala zálohy v rôznych sumách, aj dva krát si poslala odmenu, ktorá jej nepatrila ale potom následne o dva mesiace odpočítala ale nie celú čiastku uhradenej odmeny.

V mesiaci september som mala prevedenú vyplatenú 3.11.2022 čo je zmeškanie 7 dní vo výplatnom termíne. Pri náhodnej kontrole z Inšpektorátu práce bude pokuta pre obec 500,00 €.

Následne predložím Obecnému zastupiteľstvu aj správu kontroly za predošlé roky a t.j. 2019 a 2020.

V Pohraniciach dňa 14.12.2022

Hlavná kontrolórka obce Pohranice

Ildikó Leszkó